

Vejledning omkring meddelelse om fravær fra kommunale møder, indkaldelse af suppleant samt vederlagsmæssige forhold i forbindelse hermed.

Formål

Formålet med denne vejledning er at sikre en god proces omkring indkaldelse af suppleanter til politiske møder, samt at lette administrationen af afgørelser om eventuel reduktion af et medlems vederlag i henhold til reglerne.

Baggrund

Fravær fra særligt fagudvalgsmøder har i flere tilfælde medført at der ikke har været tilstrækkeligt mange medlemmer tilstede til at kunne tage afgørelser, ligesom det er uheldigt, hvis nogle grupper ikke er repræsenteret i et møde, hvor der tages afgørelser.

Lovgrundlag

- Inatsisartutlov nr. 29 af 17. november 2017 om den kommunale styrelse, §§ 15, stk. 1 og 2 samt 58, stk. 8.
- Inatsisartutlov nr. 5 af 19. november 2020 om orlov i forbindelse med graviditet, fødsel og adoption.
- Selvstyrets bekendtgørelse nr. 25 af 30. december 2013 om vederlæggelse af borgmestre, viceborgmestre, kommunalbestyrelses-og bygdebestyrelsesmedlemmer samt medlemmer af lokaludvalg mv, § 8, stk. 2 og 3.
- Normalforretningsordenen, § 2 (meddelelse om fravær skal ske ikke senere en 2 dage for det pågældende møde).

Vedr. definition af lovligt forfald

Inatsisartutlov nr. 29 af 17. november 2017 om den kommunale styrelse fastslår i § 15, stk. 1, at når et medlem er forhindret i at deltage i et møde i kommunalbestyrelsen p.g.a. sygdom, graviditet, barsel, adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende kan stedfortræder kræves indkaldt.

De nævnte grunde må alle set i sammenhæng med øvrige regler (se nedenfor) være at betragte som lovligt forfald.

Sygdom, graviditet, barsel og adoption lader sig alle let objektivi konstater. "Andet offentligt erhverv og lignende" lader sig ikke i alle tilfælde let konstater.

Det er derfor, det i Selvstyrets bekendtgørelse nr. 25 af 30/12-2013 § 8, stk. 3, 2. sætning er fastsat, at kommunalbestyrelsen afgør, hvornår der iøvrigt foreligger lovligt forfald.

Eksempler kunne være deltagelse som forældrepræsentat i skolebestyrelser eller i retsmøder som nævning eller domsmand/kvinde.

Samme grunde for fravær er relevante også i sammenhæng med udbetaling af vederlag til medlemmer af kommunalbestyrelsen.

Ved lovligt forfald bevares alle medlemmets vederlag i forbindelse med hans/hendes kommunalpolitiske arbejde.

Reglerne i denne vejledning må formodes også at gælde for udvalgmøder.

Vedrørende forfald anfører Morten Engberg i "Kommunestyret i Grønland", side 87, bl.a.:
"Derfor må et medlem anses for at have lovligt forfald, hvis det er forhindret i at deltage i et møde på grund af sygdom, graviditet, barsel, adoption eller varetagelse af andet offentligt hverv eller forretninger. Også hindringer, der skyldes ansættelsesforhold eller afholdelse af ferie, må efter omstændighederne kunne medføre, at der er tale om lovligt forfald. Der må ligeledes foreligge lovligt forfald, når det er nødvendigt for et medlem, der er selvstændig erhvervsdrivende, at udeblive fra et møde for at undgå alvorlig ulempe eller tab (min fremhævnings). Det er en naturlig følge af mødepligten, at medlemmet så vidt muligt skal undgå at komme i en situation, hvor den pågældende er forhindret i at deltage i et møde i kommunalbestyrelsen eller et udvalg under kommunalbestyrelsen."

Vedr. Reducering af vederlag

§ 8, stk.2 i

[Selvstyrebekendtgørelse nr. 25 af 2013-12-30](#) om Vederlæggelse af borgmestre, viceborgmestre, kommunalbestyrelses- og bygdebestyrelsesmedlemmer samt medlemmer af lokaludvalg som fastsætter:

" Stk. 2. Undlader et kommunalbestyrelsesmedlem at varetage sine opgaver i henhold til Inatsisartutloven om den kommunale styrelse, og har vedkommende ikke orlov, jf. § 56, stk. 8, i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse, kan kommunalbestyrelsen beslutte at reducere medlemmets vederlag forholdsmæssigt. Tilbagebetaling af for meget udbetalt vederlag kan ved afdragsordning fordeles over maksimalt 3 måneder."

Undladelse af at varetage sine opgaver, altså at forsømme sine opgaver i henhold til loven, kan bl.a. være gentagne og mange fravær, der ikke er begrundet i lovligt forfald. Se definitionen af lovligt forfald ovenfor.

Vedr. Regler om orlov fra det kommunale arbejde

Reglerne at finde i styrelseslovens § 15, stk. 1 og 2:

"§ 15. Når et medlem vil være forhindret i at deltage i et møde i kommunalbestyrelsen på grund af sygdom, graviditet, barsel, adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende, kan de medlemmer, der er valgt på det forhindrede medlems kandidatliste, herunder enkeltkandidater i kandidatforbund, kræve stedfortræderen indkaldt til deltagelse i mødet. Til det konstituerende møde eller 2. behandling af forslaget til årsbudget, kan stedfortræderen også kræves indkaldt ved forfald af anden grund. Er der ikke på den pågældende kandidatliste valgt noget medlem, som er i stand til at kræve stedfortræderen indkaldt, kan stedfortræderen selv kræve sig indkaldt.

Stk. 2. Såfremt et kommunalbestyrelsesmedlem af de i stk. 1 nævnte grunde er hindret i at varetage sit hverv i mere end 2 måneder, skal kommunalbestyrelsesmedlemmet begære orlov uden vederlag, jf. dog § 56, stk. 8. Begæringen sendes til borgmesteren, og skal indeholde oplysning om baggrunden for begæringen, og hvor længe den hindring, som ligger til grund for

begæringen om orlov, forventes at bestå. Fornøden dokumentation for begæringen skal sendes sammen med denne eller efter anmodning herom fra borgmesteren. Borgmesteren indkalder herefter stedfortræderen til førstkommande møde i kommunalbestyrelsen."

Det betyder, at et medlem har pligt til at søge orlov, hvis han/hun af et af de i stk. 1 nævnte grunde ikke kan varetage/udføre sit hverv i mere end 2 måneder. Samtidig bortfalder vederlaget så længe orloven varer, med mindre årsagen er en af de i lovens § 56,stk. 8 nævnte årsager nemlig graviditet, barsel og adoption i henhold til lovgivningen om orlov og dagpenge. Lovgivningen om orlov og dagpenge er at finde i :

Vedr. barselsorlov

Inatsisartutlov nr. 5 af 2020-11-19 om Orlov i forbindelse med graviditet, fødsel og adoption. Loven fastsætter bla. tidsrummet for orlovens varighed.

Meddelelse om fravær

For at sikre en let og korrekt konstatering af eller afgørelse om der er tale om lovligt fravær/forfald, skal medlemmet skriftligt per brev eller e-mail informere borgmesterens sekretariat (v/navnet på et eller flere ansatte) om grunden til fravær i kommunalbestyrelsesmøder og udvalgmøder.

Dette skal ske så snart medlemmet bliver klar over, at han/hun ikke er i stand til at møde, og hvis det er muligt - ikke senere end 2 dage før det pågældende møde. Sekretariatets personale foranlediger derefter stedfortræder indkaldt på borgmesterens opfordring.

Fremover vil undladelse af at melde afbud til møde i kommunalbestyrelsen og fagudvalgene efter ovenstående regler medføre, at fraværet bliver registreret som ikke-lovligt forfald.

Ikrafttrædelse

Denne vejledning sættes i kraft fra d. 26. april 2023 som vedtaget på kommunalbestyrelsesmøde i Kommune Kujalleq d. 26. april 2023